

# Flyktninger og arbeidsmarked

**Oddbjørn Raaum**  
**(med Bernt Bratsberg og Knut Røed)**  
**Januarkonferansen**  
**Økonomisk Institutt, UiO 18.1.2016**

*Stiftelsen Frischsenteret for samfunnsøkonomisk forskning*  
*Ragnar Frisch Centre for Economic Research*  
[www.frisch.uio.no](http://www.frisch.uio.no)

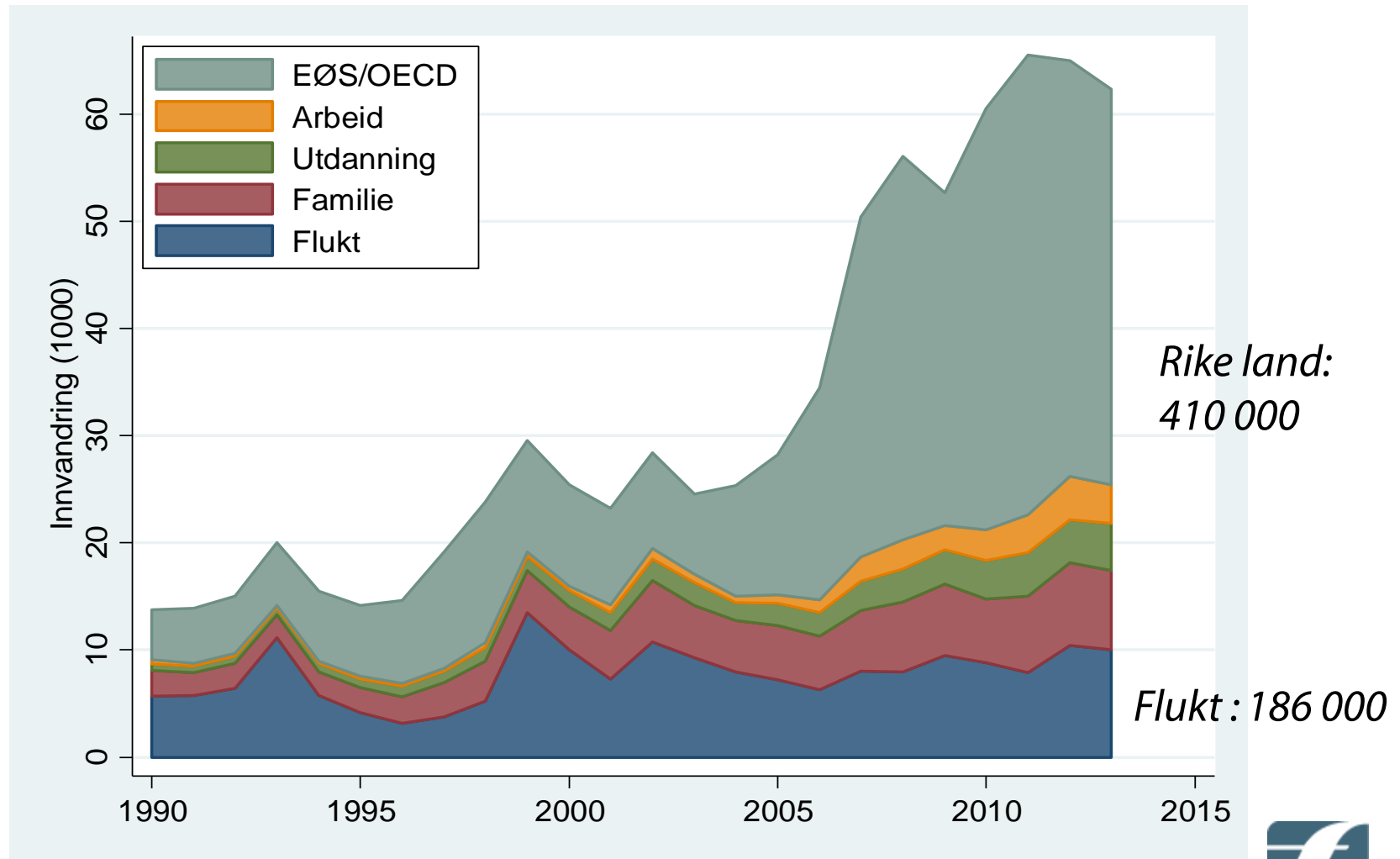
# Sysselsetting over tid

- Flyktningenes egen sysselsetting avgjørende for økonomiske effekter, både for flyktningfamiliene selv og vertslandet (finans- og realøkonomiske)
- Hva kan vi forvente nå?
- Norske erfaringer siste 25 år; flyktningeankomster 1990-2012

# Norske erfaringer

- Hvem har kommet?
  - Primær/kvoteflyktninger (25%), asylsøkere (50%) og familiegjenforening med tidligere ankomne flyktninger (25%)
- Hvor lenge blir flyktningene og deres familier?
- Andel av befolkning og arbeidsstyrke
- Sysselsetting over tid; kalender og botid
- Uførhet
- Suksessfaktorer
- Effekter på arbeidsmarkedet, neste generasjon osv:  
En annen gang....

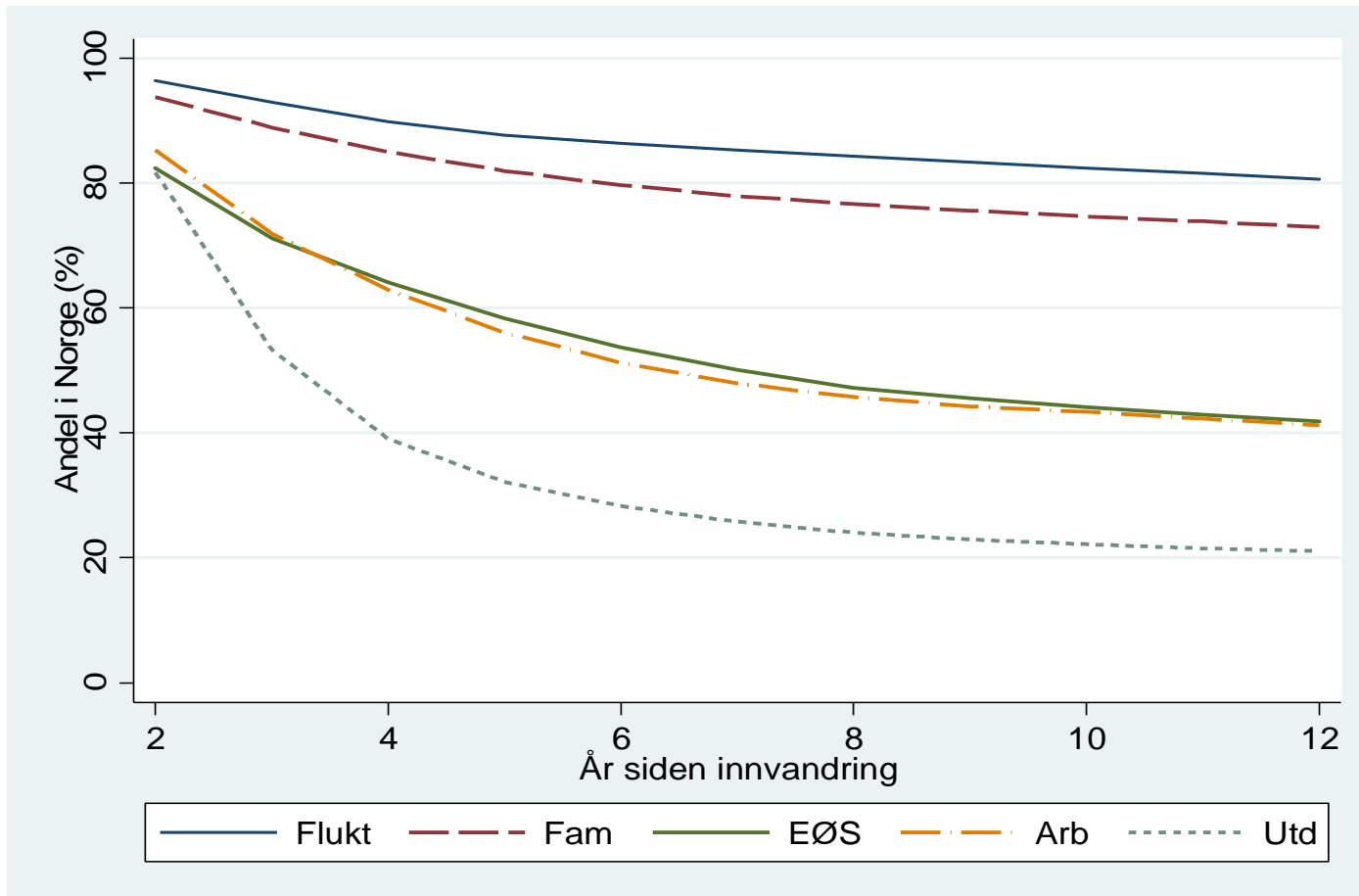
# Innvandring 1990-2013



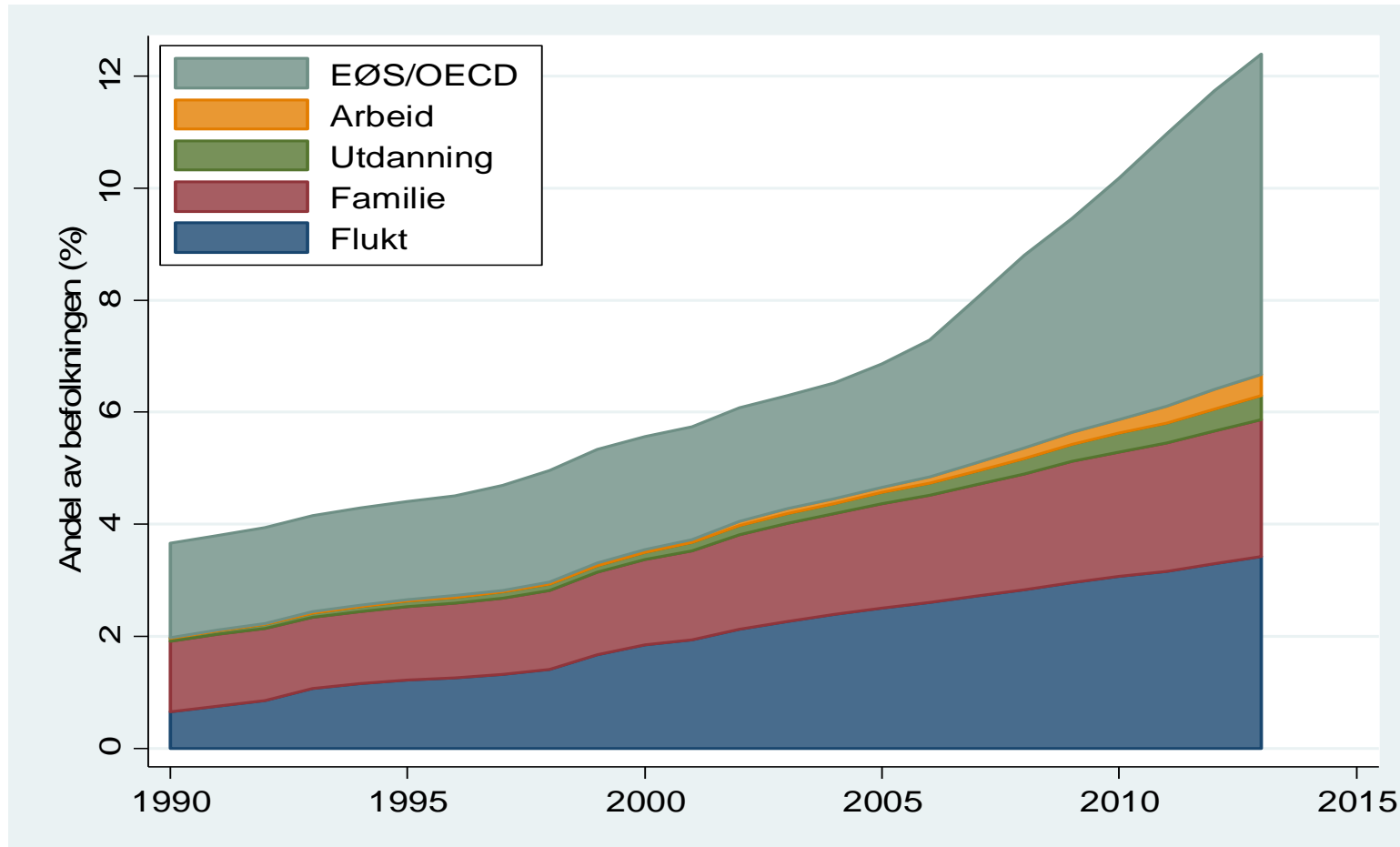
*Rike land:*  
410 000

*Flukt : 186 000*

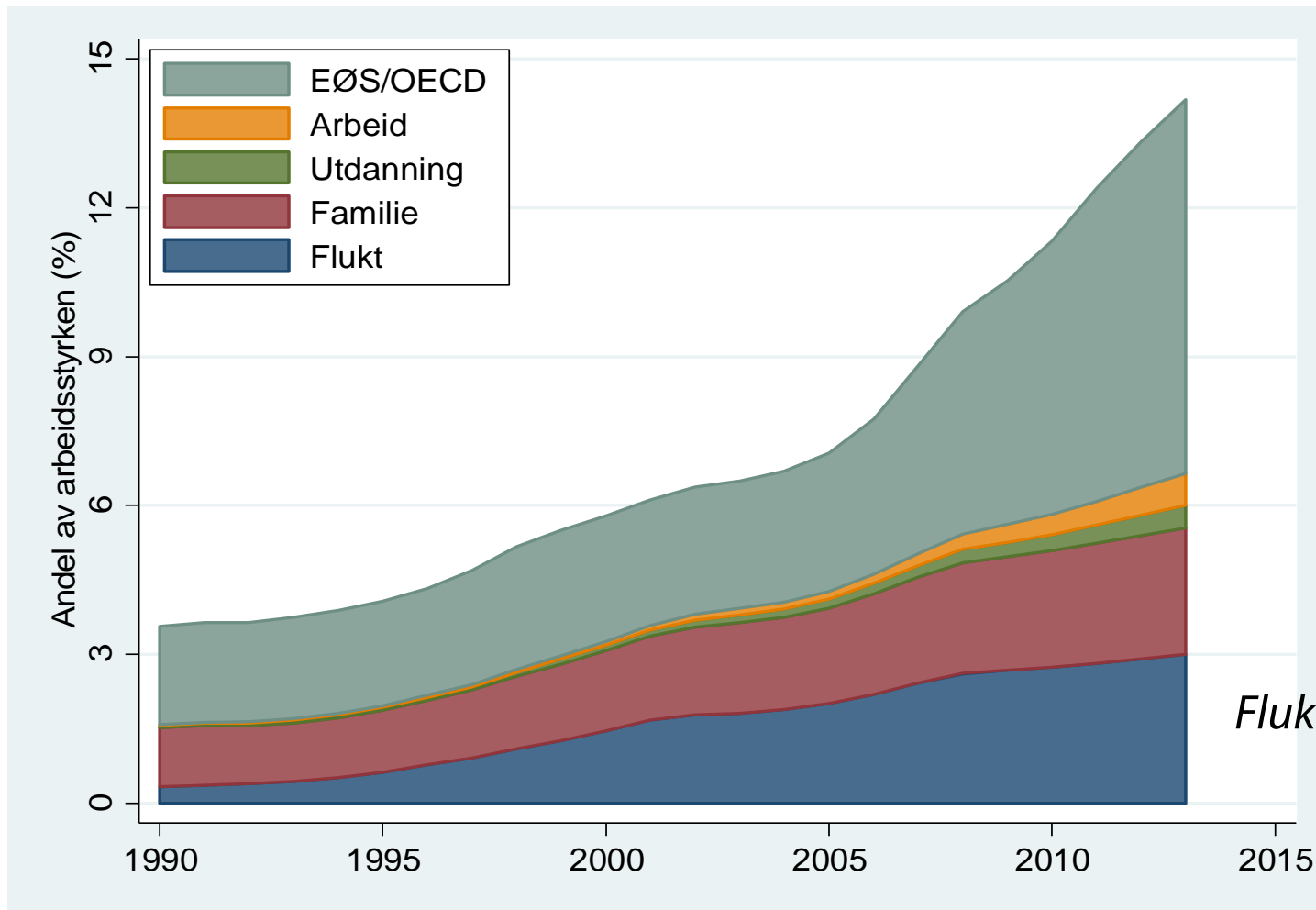
# Hvor lenge blir innvandrerne?



# Befolkningsandel

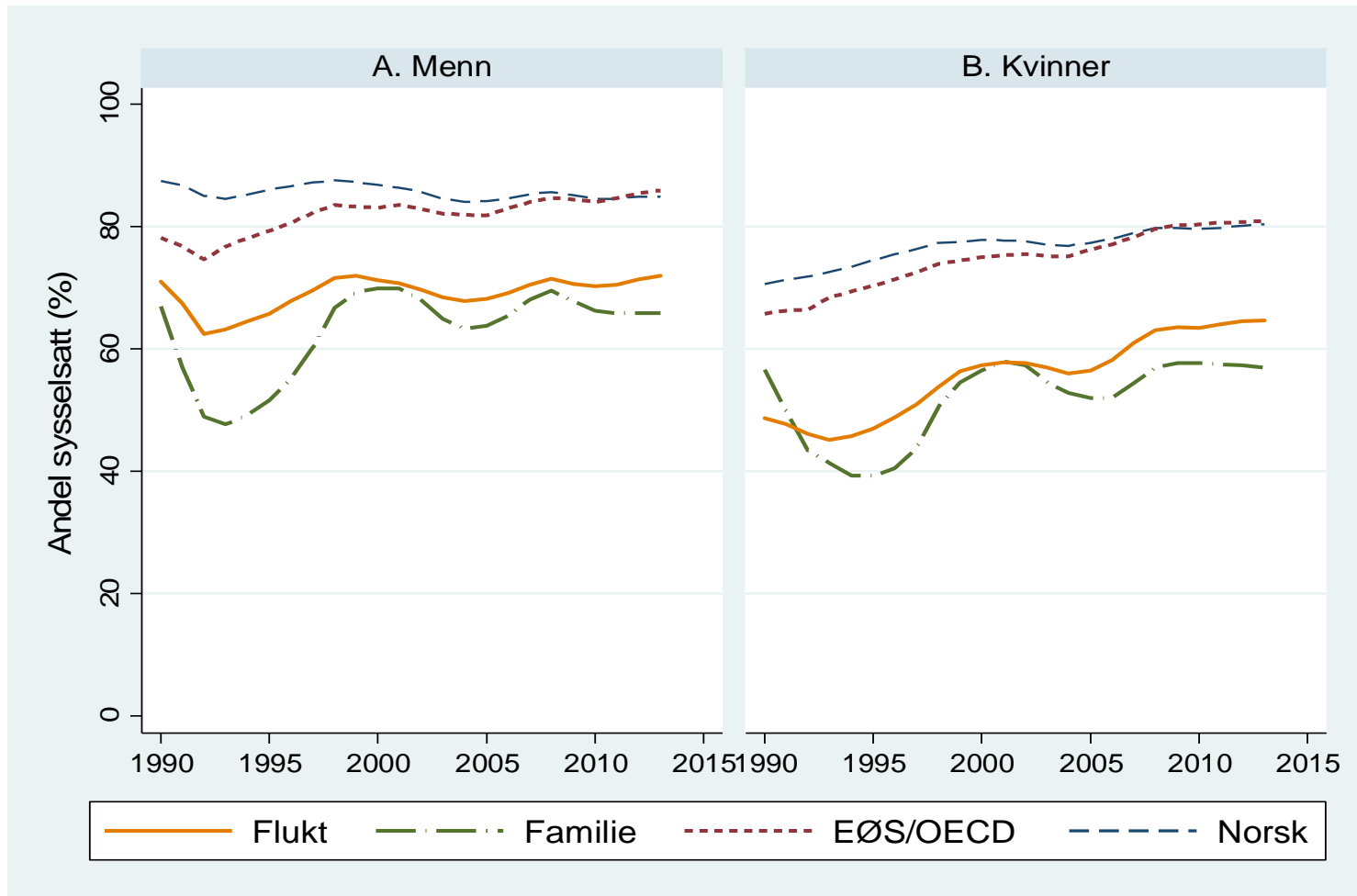


# Sysselelsettingsandel



*Sysselelsett: Yrkesinntekt > G.*

# Syssetting blant innvandrere



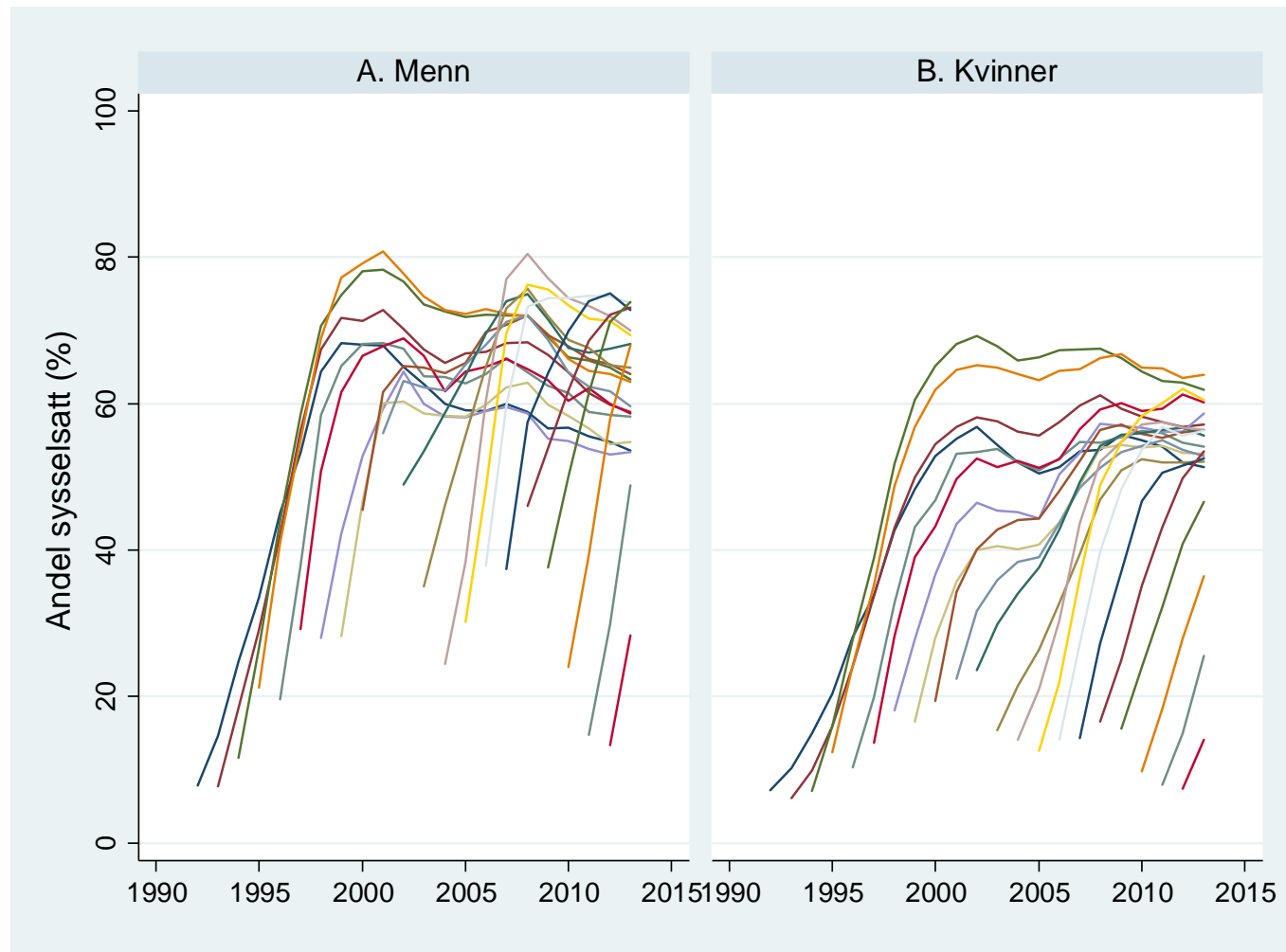
Botid > 3 år. Alder 25 – 64 år. Innvandringsgrunn anslått før 1990

Frisch Centre





# Flyktninger – sysselsetting ulike ankomstkohorter fra 1992

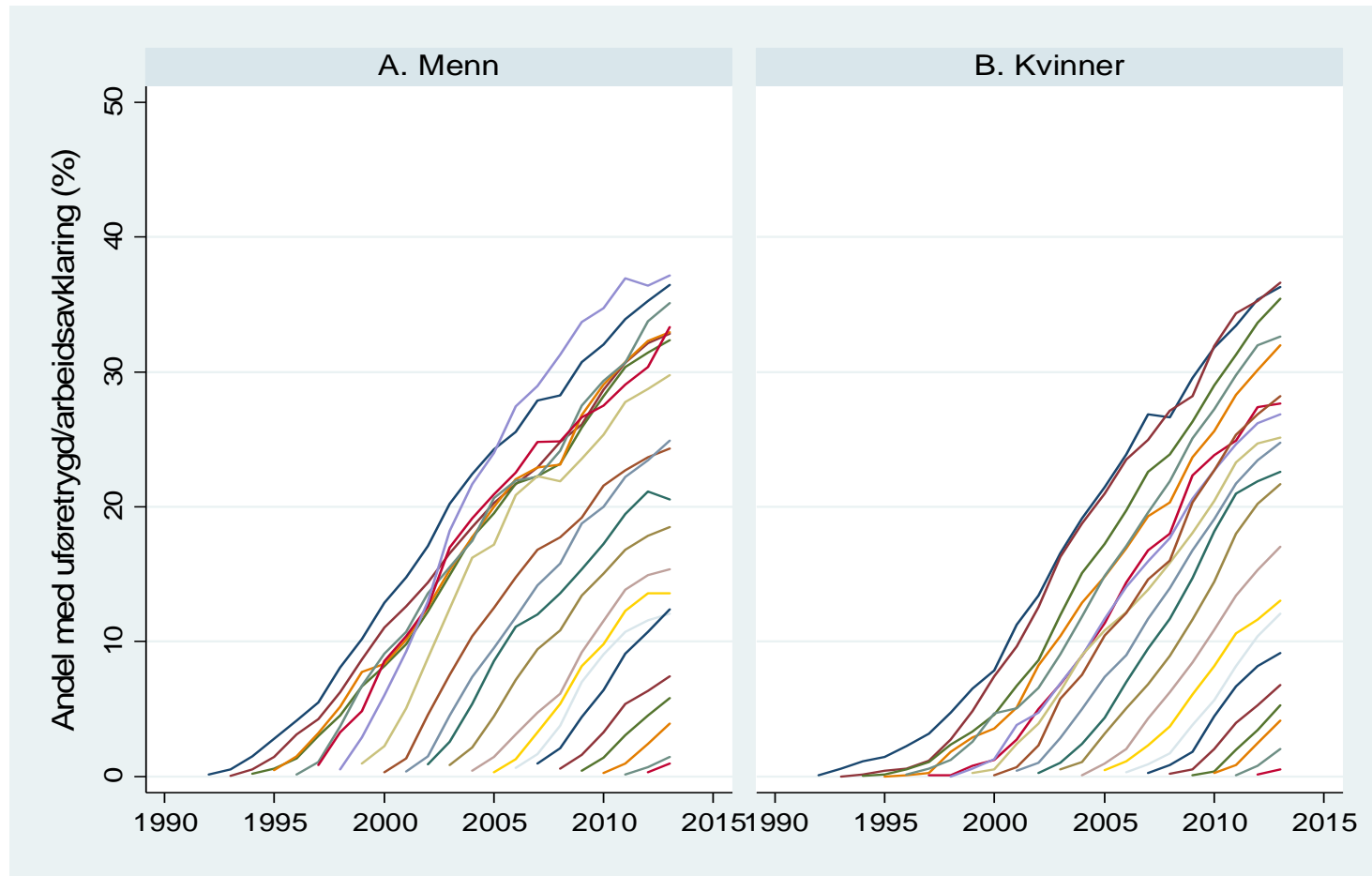


*Alder 18-47 ved innvandring, i Norge utgang av kalenderår* Frisch Centre



# Flyktninger - uførhetsrater

(inkl. arbeidsavklaring/rehabilitering/attføring)



18-47 ved innvandring, i Norge utgang av kalenderår

Frisch Centre

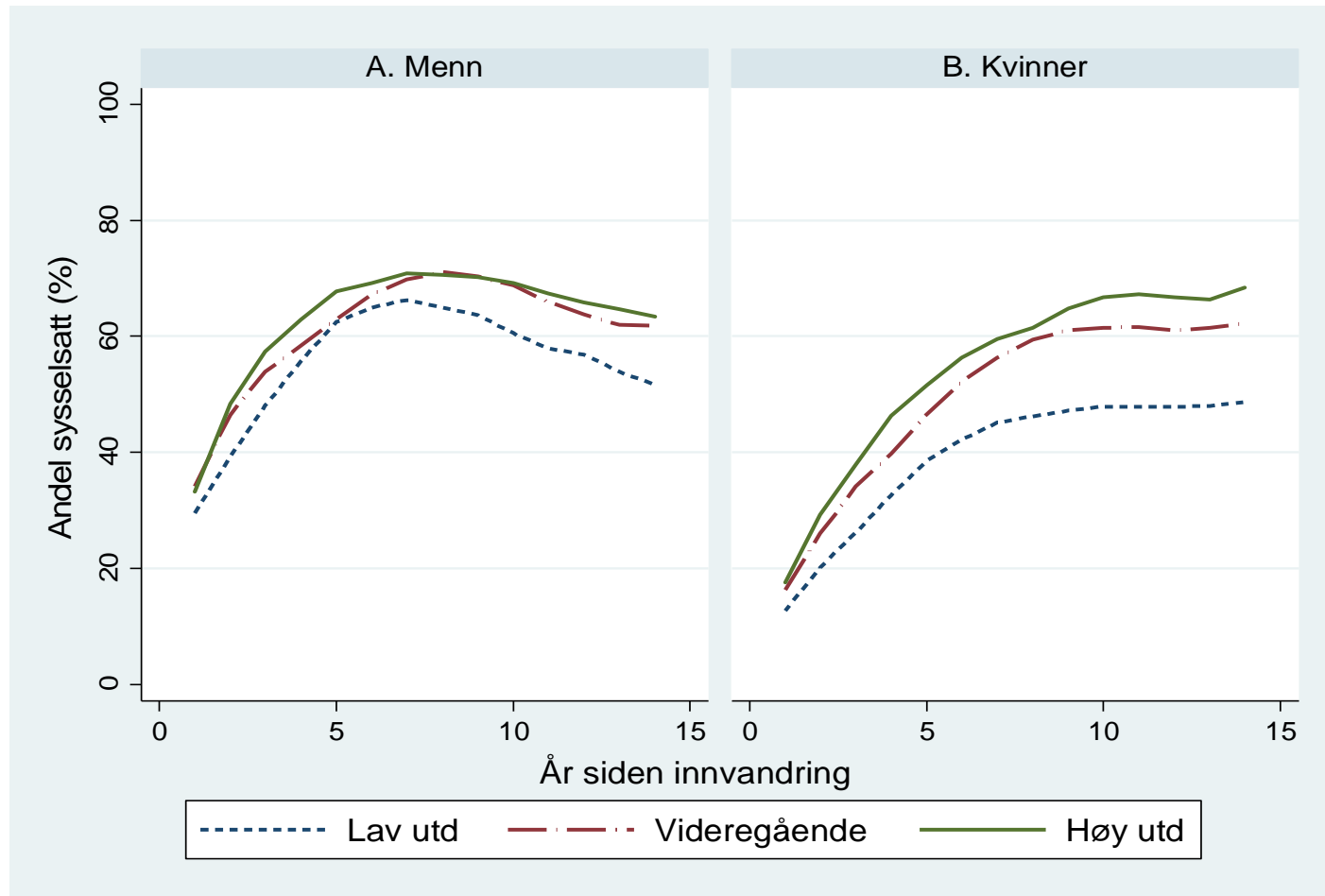


# Suksessfaktorer

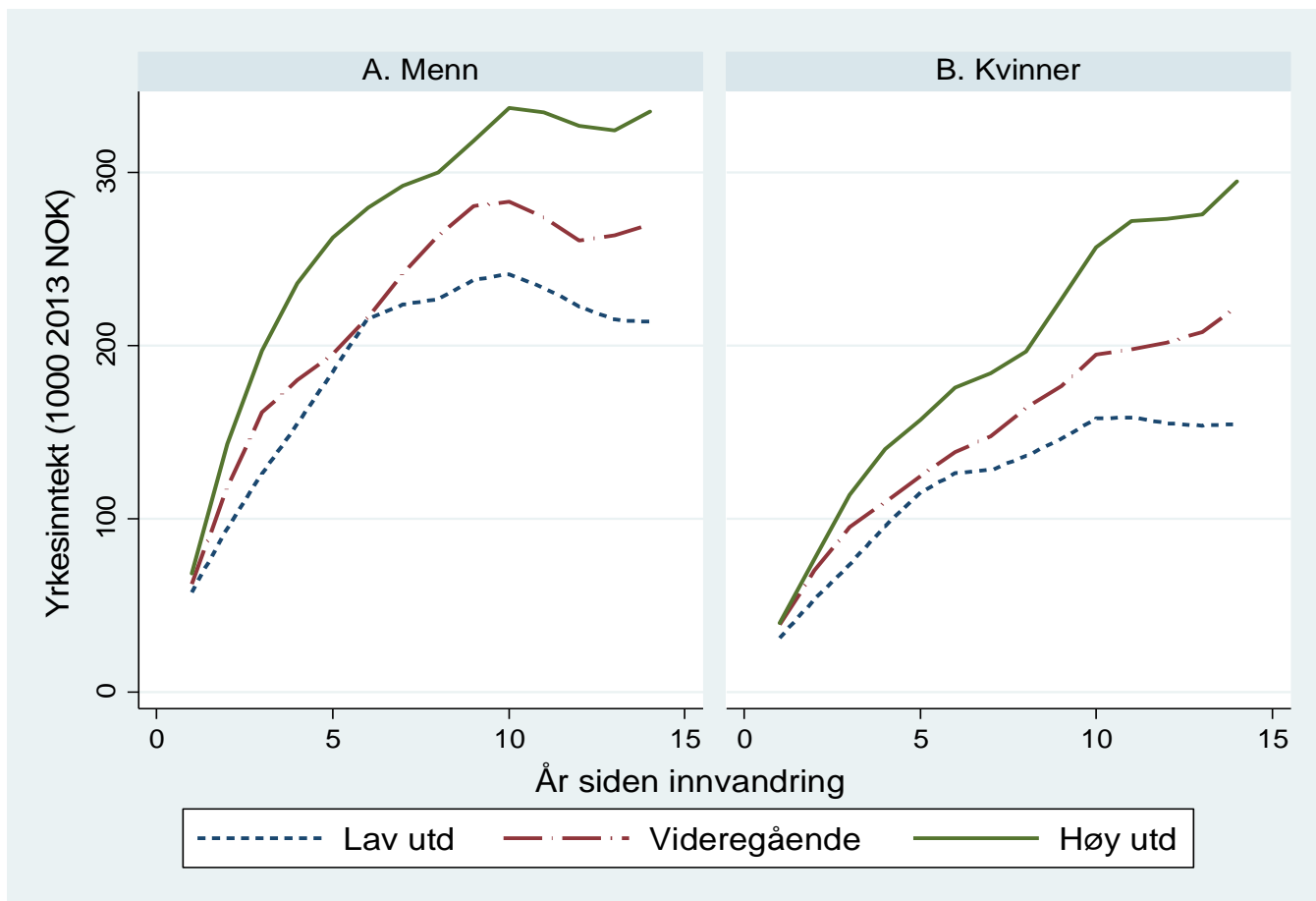
## A. Flyktingenes egen kompetanse

- Vet lite om dagens ankomstkohorter
  - Eks Syria: Bosatte 2014; ca 50% uten videregående skole. Internasjonal ferdighetsstudie; 2 av 3 mangler grunnleggende regneferdigheter (TIMMS).
- Stor variasjon tidligere kohorter/landbakgrunn; ytterpunkter uten fullført videregående Bosnia (23%) og Somalia (78%)
- Forskning: Lavere uttelling for utdanning hos innvandrere, men ikke null!

# Syssetting flyktninger etter utdanning og botid

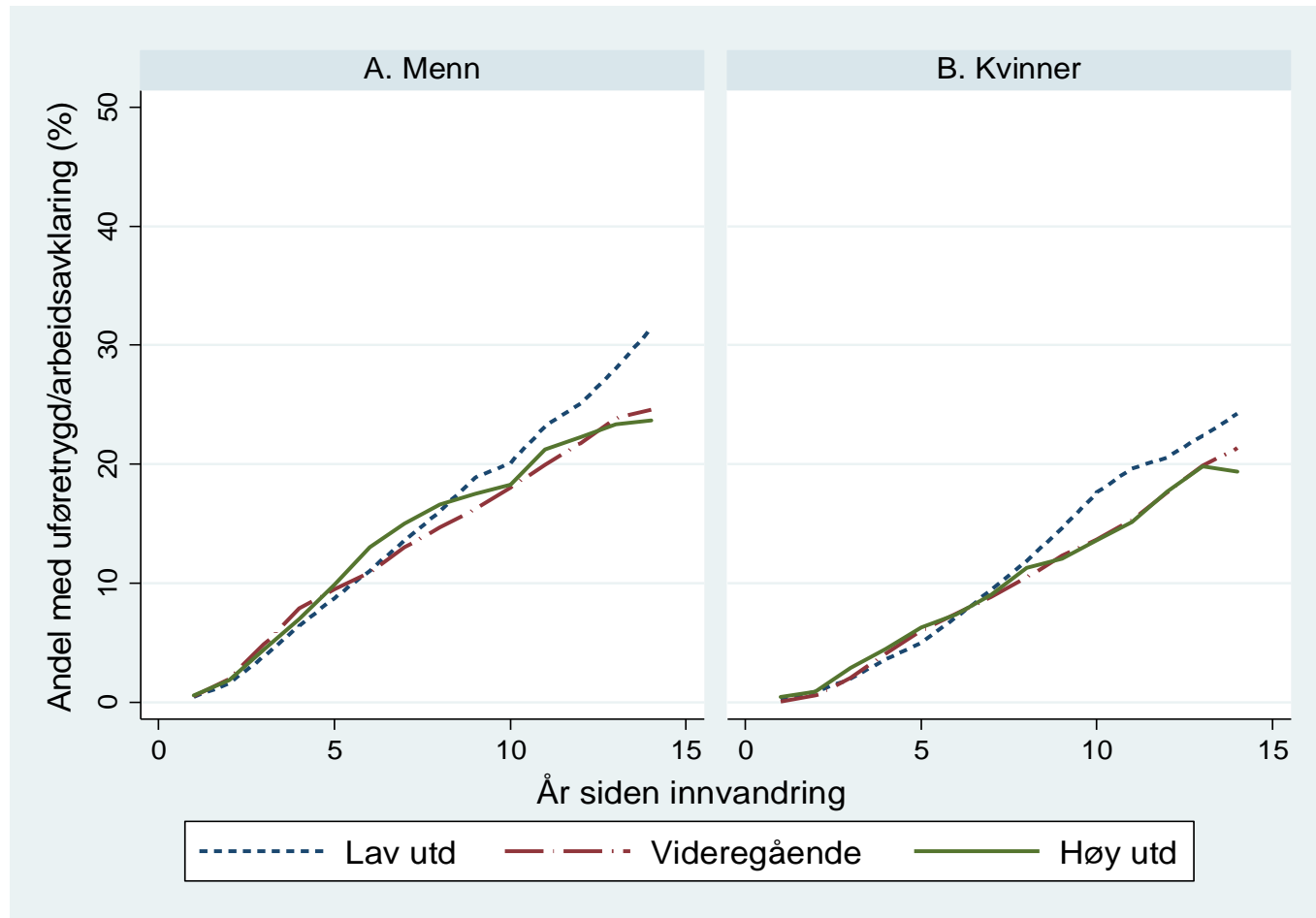


# Yrkesinntektsutvikling flyktninger etter utdanning og botid



# Uførhet

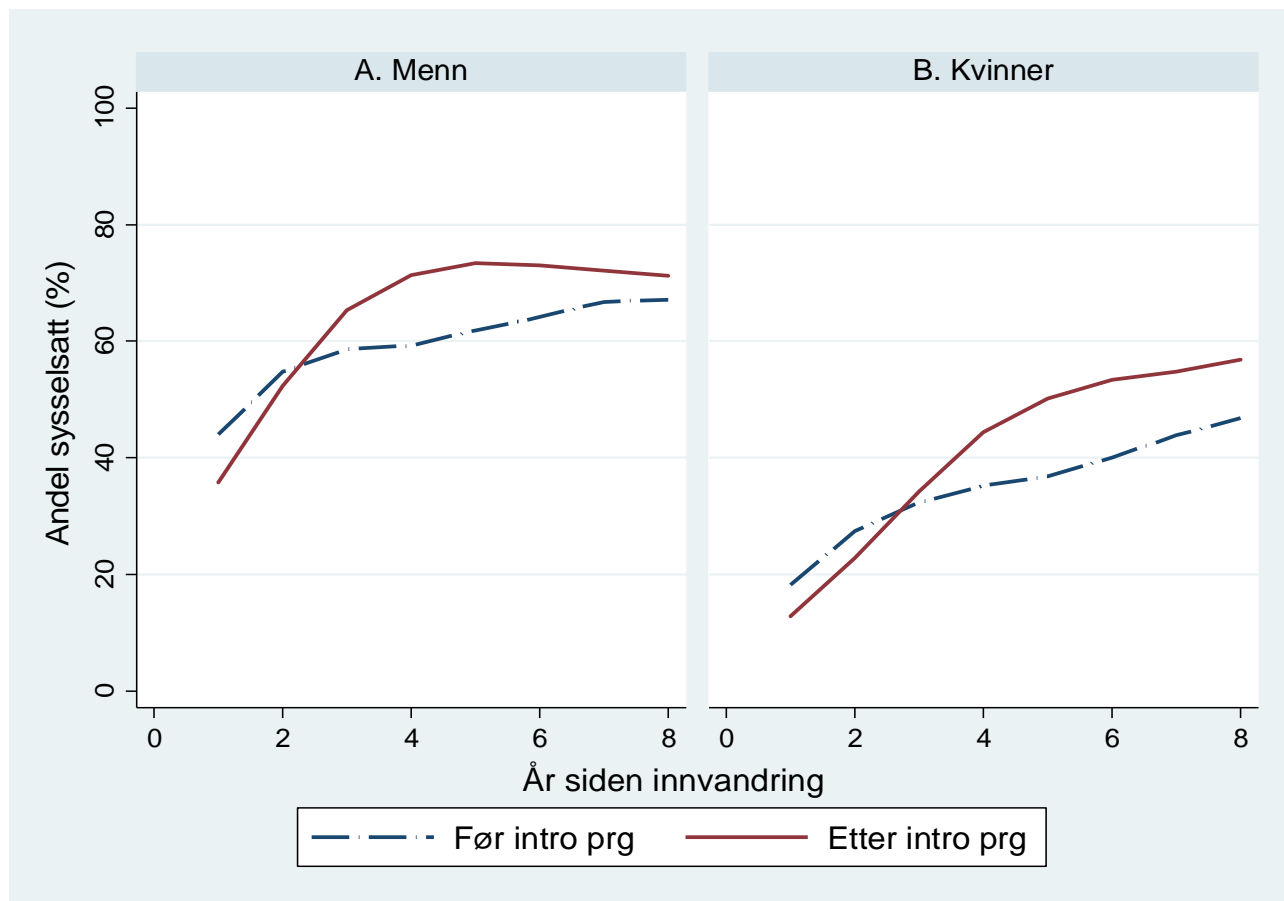
## flyktninger etter utdanning og botid



# Kompetanse - Hva (kan) gjøres?

- Introduksjonsprogrammet: Språk + samfunnskunnskap + tiltak for utdanning eller arbeid.
- Stønad på 2G i to år, oppmøteplikt, men lov å jobbe utenfor programtida, delvis avkorting når jobb del av IP
- Fra 2003
- Flyktninger (også familieforente med flyktninger)
- Mange studier status t mnd etter programslett
- Rigorøse effektstudier finnes ikke
  - Krever alternativ, «praksis før»
- Nasjonal implementering; kohorter / før etter
  - I forhold til «praksis før», andre faktorer over tid

# Kohorter før /etter introduksjonsprogrammet



*Innelåsning og  
bedre utfall senere?*

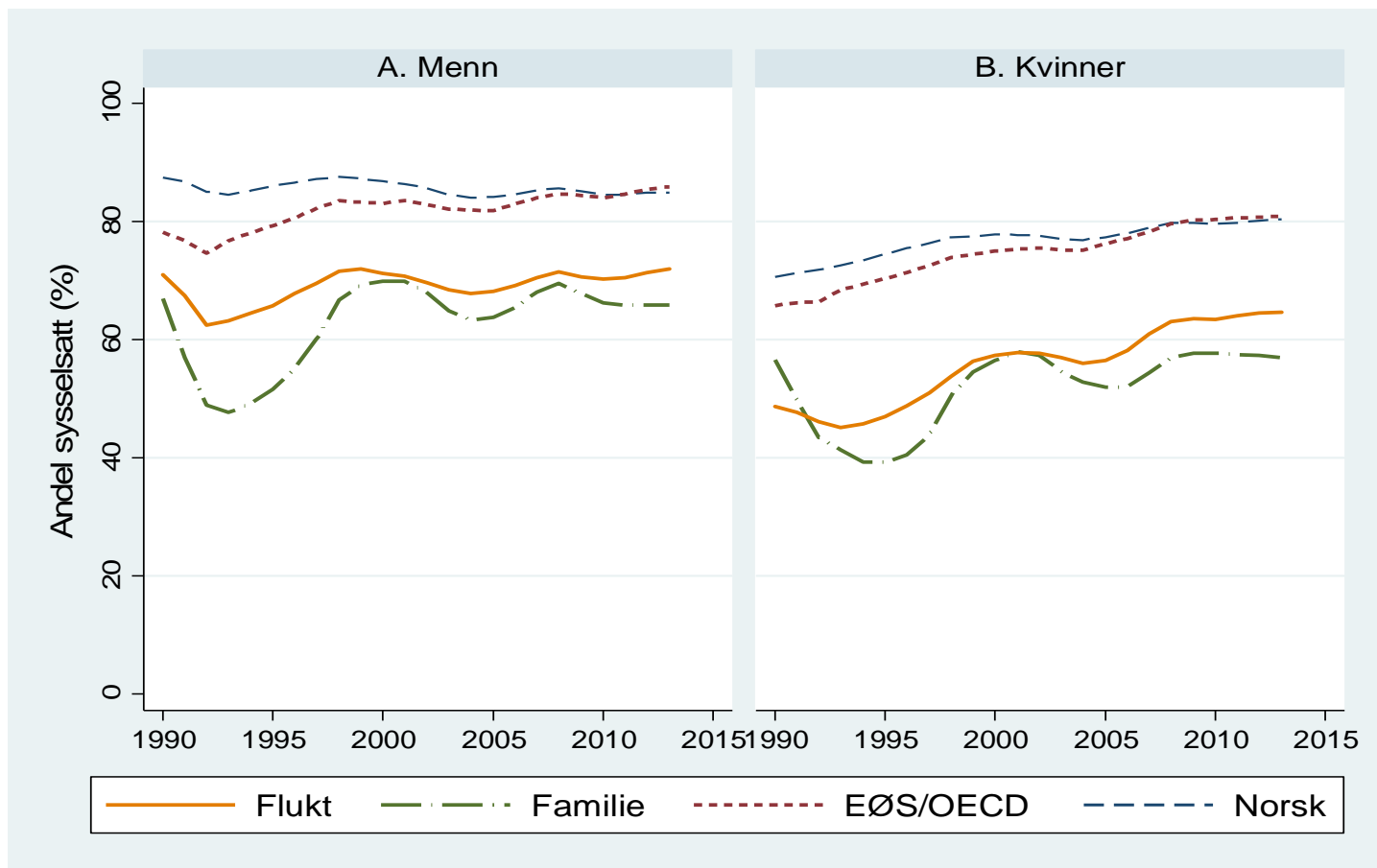
*Ingen kausal tolkning: Kun kohorter før og etter. Ulike utfallsår.*



- Introprogrammet utformet godt nok?
  - Tilpasset variasjon i flyktingenes språkkunnskaper?
  - På skole eller i arbeidslivet?
- Mange meninger om hva som virker, lite solid empiri om effekter => tid for systematiske «eksperimenter» => evidensbasert politikk
- Godkjenningsordninger bidrar til redusert usikkerhet (kilder til statistisk diskriminering)

## **B. Konjunkturutviklingen**

- Flyktningers sysselsetting/arbeidsledighet svinger mer med konjunktorene. Tommefingelregel i Norge:  
Arbeidsledighet ikke-vestlige innvandrere : 3-4 ganger så høy => større absolutte forskjeller
- Årsaker: (i) Høy innstrømning: Ansiennitet, konkurser/nedbemanning, kompetanse++ (ii) Utstrømning fra ledighet
- Usikkerhet framover: Også konjunkturer i Europa?  
Impulser via integrert europeisk arbeidsmarked, og konkurranse fra arbeidsinnvandrere



# Suksessfaktorer

## **C. Verdien av en god start?**

- Forskning antyder at arbeidsmarkedsforholdene ved ankomst setter varige spor, men sprikende funn i Norge
- Hva sier norske data? Har de som kommer tidlig i jobb også høyere sysselsetting på lang sikt? Krevende å identifisere reell effekt («state dependence»), ettersom de med best kompetanse får jobb først.
- Illustrasjon: Korrelasjon i data.

# Tidlig i jobb – varige spor?

- Menn: Sysselsettingsforskjell etter 10 år: ca 13-14 prosentpoeng. Effekt (= varige spor) langt lavere

|                        |       | Sysselsetting ved botid = 10 år |              |            |
|------------------------|-------|---------------------------------|--------------|------------|
|                        |       | Lav utdanning                   | Videregående | Høyere utd |
| Tidlig i jobb          | (40%) | 68.4                            | 75.6         | 76.8       |
| Uten jobb første to år | (60%) | 54.5                            | 62.9         | 61.9       |

# Tidlig i jobb – varige spor?

- Kvinner: Større forskjeller, (15-19 prosentpoeng) mer selektert gruppe?

|                        |       | Sysselsetting ved botid = 10 år |              |            |
|------------------------|-------|---------------------------------|--------------|------------|
|                        |       | Lav utdanning                   | Videregående | Høyere utd |
| Tidlig i jobb          | (25%) | 62.3                            | 72.8         | 79.6       |
| Uten jobb første to år | (75%) | 44.3                            | 57.3         | 60.9       |

# Anledning til å jobbe før bosetting?

- (Strenge) krav til midlertidig arbeidstillatelse før opphold
- Ingen systematisk kunnskap om langsiktige effekter
- Igjen, tid for systematiske eksperimenter

# Suksessfaktorer

## **D. Økonomisk gevinst ved å jobbe**

- Utfordringen: Hvor mye skal vi ofre av fordelingspolitiske målsettinger?
- Sum av mange ulike ordninger kan gi høy implisitt skatt på yrkesdeltaking
- Sosialforsikring: Fra penger til tjenester? Også for universelle ordninger (barnetrygd/egenbetalinger barnehage/SFO)? `



# Suksessfaktorer

## **E. Incentiver til investering i humankapital og usikkerhet om framtida**

- Usikker horisont gjør forventet høstingsperiode kortere og usikker => lav investering
- Høye krav til arbeidsmarkedssuksess for varig opphold og familieetablering/gjenforening kan bidra til at noen «gir opp» og oppfatter kravene som urealistisk høye. Om de var lavere, ville man prøvd?

# Suksessfaktorer

## **F. Etterspørselssiden - Arbeidsgiveres insentiver og holdninger**

- Ulike diskrimineringsmekanismer
- Hensyn til flertallet av arbeidstakere/fagforeninger
- Lønnsstruktur (høye reelle minstelønninger);  
behov for å løse opp?

# Avslutning

- Vi vet mye om hvordan flyktninger har lyktes i Norge siste 25 år. Godt eller dårlig avhenger av øynene som ser, hva kan vi forvente?
- Kunnskap om mekanismer langt svakere, særlig om hvilke tiltak som virker => tid for systematiske eksperimenter som grunnlag for evidensbasert integrasjonspolitik
- Drømmer om politikere som innrømmer: «Vi vet egentlig ikke helt hva som virker – la oss finne det ut!»
- Designoppdrag for forskningsmiljøene? Vi vil gjerne være med å påvirke hvordan data genereres, ikke bare analysere dem som allerede finnes. Lovende nybrottsarbeid på andre politikkområder.